

HK-Dir
Postboks 1093
5890 Bergen
Post@hk-dir.no

Oslo, 29. mars 2024

Søknad om tilskudd for 2025

Voksenopplæringsforbundet (Vofo) viser til tilskuddsbrev for 2024 fra Direktoratet for høyere utdanning og kompetanse (HK-dir), datert 08.01.2024 (deres ref.: 21/01350-13). Vofo søker med dette om tilskudd for 2025 over statsbudsjettet på 12 000 000 kr.

Denne søknaden er sendt innen 1. april 2024 og inneholder følgende momenter:

- Kort orientering om Vofo, og formålet med Vofos virksomhet
- En redegjørelse for hvordan Vofo forholder seg til formålet med tilskuddsordningen, jf. tilsagnsbrev og punktet om mål og kriterier for bruk av tilskuddet
- Aktivitetsplan for 2025:
 - Oversikt over planlagte aktiviteter
 - Tidsplan for gjennomføring
 - Kostnadsplan
- Institusjonens budsjett (budsjettet skal omfatte alle aktiviteter ved institusjonen og inkludere alle finansieringskilder)

Kort orientering om Vofo og formålet med Vofos virksomhet

Vofo er en demokratisk paraplyorganisasjon som skal ivareta medlemmenes felles interesser. Vi skal være et fagmiljø for studieforbundene og en tydelig stemme som bidrar til politisk og faglig forankret utvikling. Sammen med studieforbundene og deres medlemmer utgjør vi et bredt nettverk for voksnes læring over hele landet.

Vofo ble stiftet i 1932 som en ideell interesseorganisasjon for daværende opplysningsorganisasjoner. Folkeopplysning og folkebevegelser, herunder også kulturbevegelser, er nært knyttet til hverandre. Den frivillige voksenopplæringen har derfor både utdannings- og kulturpolitiske dimensjoner, og er med på å oppfylle samfunns mål om dannelse og kompetanseutvikling.

Samfunnsoppdraget til Vofo er fastsatt i vedtektene våre:

1. Være interesseorganisasjon for studieforbundene, nasjonalt og regionalt.
2. Ivareta fellesoppgaver for studieforbundene og bistå studieforbundene overfor offentlige myndigheter og andre.
3. Fremme voksnes læring ved å bidra til mangfold, utvikling og ny kunnskap og være et felles forum for voksnes læring i demokratiske og ideelle organisasjoner.

Vofo sin strategiplan bygger på organisasjonens samfunnsoppdrag og ligger til grunn for hvordan styret og administrasjonen arbeider. Mål og kriterier fra det årlige tilskuddsbrevet er naturlig å ta med i prosessen med å utarbeide og gjennomføre planer for virksomheten.

I tillegg til å fremme studieforbundenes interesser ivaretar Vofo fellesoppgaver for studieforbundene og bistår studieforbundene overfor offentlige myndigheter og andre. Både nasjonalt og i fylkene jobber Vofo med forenkling, samordning og samarbeid blant studieforbund og i møte med offentlige myndigheter og andre relevante aktører. Dette bidrar til at studieforbundene blir bedre i stand til å tilby voksne fleksibel og brukertilpasset opplæring av høy kvalitet over hele landet.

Vofo skal fremme voksnes læring ved å bidra til mangfold, utvikling og ny kunnskap og være et felles forum for voksnes læring i demokratiske og ideelle organisasjoner. Dette innebærer at vi bidrar til faglig utvikling, deling av kunnskap og erfaringer og skaper møteplasser for voksnes læring over hele landet.

Vofo har en regional tilstedeværelse med fylkesutvalg i alle landets fylker. Fylkesutvalgene er fellesorgan for studieforbundene innenfor fylkets grenser, og består av regionale representanter fra studieforbundene. Fylkesutvalgene bidrar til bedre samarbeid mellom studieforbundene, offentlige aktører og andre partnere innenfor utdanning, arbeidsliv, kultur og frivillighet. Vofo samarbeider godt med flere av fylkeskommunene og jobber kontinuerlig for å styrke dette samarbeidet. Vofo mottar fylkeskommunale tilskudd til regional virksomhet og forvalter fylkeskommunenes tilskudd til studieforbund i noen fylker.

Hvordan Vofo forholder seg til formålet med tilskuddsordningen

Formålet med tilskuddet er å bidra til driften av Vofo, slik at Vofo kan gjøre studieforbundene bedre i stand til å tilby voksne fleksibel og brukertilpasset opplæring av høy kvalitet. Det er et mål for bruk av tilskuddet at Vofo skal arbeide for mer kunnskap om og utvikling av voksenopplæring som blir gitt gjennom medlemsorganisasjonene. Dette inkluderer fellesoppgaver for medlemsorganisasjonene i forhold til HK-dir, og fremme kunnskap om og utvikling innenfor fagområdet og bruk av statstilskudd. Vofo ivaretar et helhetlig perspektiv på studieforbundenes virksomhet og skal ha kunnskap til å vurdere virkemidler og tiltak som kan styrke studieforbundenes måloppnåelse. Vi kan dermed både gi råd til offentlige aktører om hvordan de bør forholde seg til studieforbund, og råd til studieforbundene om hvordan de bør forholde seg til offentlige aktører. Dette bidrar til mer effektiv og relevant politikk og forvaltning av tilskuddene til studieforbund.

Tilskuddsbrevet angir at Vofo skal ha rollen som samordner og bidra til målsetningene i stortingsmeldingen om frivilligheten (Meld. St. 10 (2018-2019)), blant annet gjennom å utvikle relevante IT-systemer for studieforbundene. Denne rollen innebærer at Vofo skal bidra til god koordinering og samordning som bygger opp under en sterk og uavhengig frivillig sektor med bred deltakelse og mangfoldige aktiviteter. Vofo skal bidra til at studieforbundene får medvirkning i saker som angår dem, i tråd med gjeldende frivillighetspolitikk. I noen tilfeller handler det om å bistå enkeltorganisasjoner i dialogen med det offentlige, men ofte handler det om å samordne behov og innspill og fremme medlemmenes felles interesser.

Tilskuddsbrevet angir også noen konkrete oppgaver som Vofo ivaretar. Disse oppgavene bidrar til høyere kvalitet i studieforbundenes rapportering til det offentlige, enklere dialog med studieforbund og medlemsorganisasjoner og bedre samarbeid mellom studieforbundene.

Det stilles krav om at Vofo skal bruke tildelingen over kap. 315 post 73 til drift, samt samordningsoppgaver overfor studieforbundene og oppgaver for departementet jf.

voksenopplæringsloven § 8. Vi mener at dette kravet oppfylles og viser til Vofos rapportering for tidligere år. Ev. ubenyttede midler fra statstilskuddet overføres til samme formål i påfølgende år.

Aktivitetsplan for 2025

Vofos planlagte aktiviteter er forankret i strategiplanen vår og skal bidra til å oppfylle strategiske mål, samtidig som vi oppfyller formålet, mål og kriterier med statstilskuddet og ivaretar våre forpliktelser knyttet til aktuelle samarbeidsavtaler.

Vofo skal være en tydelig og proaktiv interesseorganisasjon, og en naturlig og sentral samarbeidspartner for regionale og nasjonale myndigheter i utviklingen av kultur-, frivillighets- og kompetansepolitikken. Vi skal også være en viktig arena for veiledning, kompetanse og debatt om livslang læring i frivillige og ideelle organisasjoner, og den foretrukne rådgiver for sentrale og regionale myndigheter, politikere, studieforbund og allmennheten knyttet til temaer om livslang læring i frivillige og ideelle organisasjoner. Vofo har i 2023 formalisert arbeidet med flere aktører blant annet Fleksibel utdanning Norge, Kulturalliansen, Norsk musikkråd og Kulturvernforbundet og ønsker i 2024/25 å etablere samarbeid med flere aktører som jobber med voksnes læringsmuligheter og studieforbund.

Vofo planlegger å fortsette den daglige driften og bygge videre på kompetansen og kvaliteten i den etablerte administrasjonen, styrende organer og nettverk. Dette innebærer å styrke kunnskapsgrunnlaget for videre utvikling av rammebetingelsene til sektoren, samle, produsere og spre informasjon om studieforbundenes arbeid, styrke studieforbundenes egen kompetanse, oppnå synergier gjennom samarbeid og kvalitetssikre ulike deler av studieforbundenes virksomhet. Vofo bidrar bl.a. med:

- Faglige og politiske møteplasser for studieforbundene og aktuelle samarbeidspartner, nasjonalt og regionalt.
- Dialog med sentrale og regionale myndigheter og politikere om rammebetingelser og andre aktuelle saker for studieforbundene.
- Deltakelse i utredninger, planarbeid og samarbeidsfora for å bidra til en mer helhetlig, forutsigbar og koordinert kompetanse- og frivillighetspolitikk på nasjonalt og regionalt nivå.
- Utarbeide felles innspill og hørings svar på vegne av sektoren til utvikling av lov og regelverk, nasjonale og regionale planer.
- Representere frivillig sektor i nasjonalt og regionale kompetanseforum.
- Delta i samarbeidsorganer og samarbeidsavtaler på vegne av sektoren, og synliggjøre aktuelle samarbeid overfor egne medlemmer.
- Anskaffelse og forvaltning av felles IT-systemer for søknad og rapportering på offentlig støtte for studieforbundene og deres medlemmer.
- Råd og veiledning om forenkling og effektivisering av rutiner og forvaltningsprosesser.
- Råd, veiledning og bistand til studieforbund i saker knyttet til regelverk, tilsyn og andre forvaltningsspørsmål.
- Veilede eiere av offentlige undervisningslokaler om retten til gratis undervisningslokaler i voksenopplæringsloven.
- Tildeling og forvaltning av fylkeskommunale tilskudd til studieforbund (i noen fylker).
- Samordning og kvalitetssikring av studieforbundenes rapportering til SSB.
- Analyse og produksjon av statistikk og andre rapporter om studieforbundenes virksomhet, både nasjonalt og regionalt.
- Internasjonalt samarbeid
- Bidra til forskning på studieforbund og læring i ideelle organisasjoner.

- Dokumentasjon og formidling av kunnskap om studieforbundenes virksomhet, herunder læringshistorier og andre eksempler på god praksis.
- Kommunikasjonsarbeid som synliggjør studieforbundene og deres virksomhet.
- Informasjon og motivasjonsarbeid for å fremme inkluderende kurs i studieforbundene for å bidra til mangfold og motvirkning av utenforskap
- Samarbeid med andre paraplyorganisasjoner om gode rammevilkår for frivillig sektor.

Vofo har det siste året styrket vårt internasjonale samarbeid. Gjennom våre aktive medlemskap i ICAE og EAEA har vi et bredt nettverk innenfor voksnes læring internasjonalt. Vofo forsetter arbeidet med Erasmus+ prosjekter og vil i 2024/25 vurdere flere prosjekter.

For å styrke måloppnåelsen og bidra til utvikling av organisasjonen vil Vofo i 2025 legge særlig vekt på aktiviteter som skal:

- 1. Styrke rammevilkårene for voksnes læring i studieforbund**
- 2. Skape flere læringshistorier**
- 3. Styrket fagmiljø for voksnes læring**
- 4. Bidra til effektiv forvaltning og digitalisering gjennom videreutvikling av felles IT-systemer for studieforbundene**

1. Styrke rammevilkårene for voksnes læring i studieforbund

- **Evaluering**, Vofo ønsker å være en proaktiv bidragsyter i evalueringsprosessen. Vi ser at vi vil måtte bruke ressurser for å følge den evalueringsprosessen nøye. Målet er å fungere som en konstruktiv og innsiktsfull sparringspartner for alle aktører involvert i evalueringen.

2. Skape flere læringshistorier

- **Læringskonferansen 2025**, en konferanse med nasjonalt nedslagsfelt som setter fokus på studieforbundene som læringsarena. Konferansen i 2024 ble gjennomført 24. januar på FNs dag for utdanning. Arrangementet hadde mer enn 60 deltakere fra frivillige organisasjoner, kommuner, fylkeskommuner og statlig virksomheter. Vi ser et stort potensial i å fortsette med denne konferansen, og videreutvikle tilbudet til flere målgrupper.
- **Dele ut Voksenopplæringsprisen**, som et virkemiddel for å sette fokus på gode læringshistorier og synliggjøre resultater av godt arbeid og samarbeid.

3. Styrket fagmiljø for voksnes læring

- **Fellestjenester og utviklingsprosjekter**. Vofo vil styrke organisasjonens evne til å utvikle og ivareta fellestjenester og andre utviklingsprosjekter for studieforbundene. Dette krever økt kapasitet til å kartlegge og forstå behovene studieforbundene står overfor, og møte disse behovene på en effektiv måte. Studieforbundene spiller en viktig rolle i å fremme økt deltakelse i samfunnet og bekjempe utenforskap. Ved å styrke støttetjenester og faglige samarbeid gjennom Vofo, kan organisasjonene bidra enda mer effektivt til inkludering og samfunnsdeltakelse.

Eksempler på styrking av fellestjenester:

- Kartlegge kompetansebehov hos studieforbundenes saksbehandlere og tilby kompetanseheving

- Videreutvikle fellestjenestetilbudet hos Vofo (Internkontroll, voksenpedagogikk, IKT-verktøy og andre behov.

Eksempler på utviklingsprosjekter:

- Identifisering og utvikling av nøkkelkompetanser for kursledere innen studieforbund og frivillige organisasjoner.
- Prosjekt som bidrar til styrking av studieforbundenes arbeid med deltakelse. Tronutredningen pekte på at studieforbundene har en særlig styrke og utviklingsmulighet at studieforbundenes kursvirksomhet kan omfatte mer enn et enkelt politikkområde. Studieforbundenes mangfoldighet kan være deres største fortrinn i et framtidig samfunn.
- **Arrangere regionale møteplasser, kurs og konferanser** om relevante lokalpolitiske tema over hele landet
- Bidra til **effektiv forvaltning og digitalisering** gjennom videreutvikling av felles IT-systemer for studieforbundene

I samarbeid med syv studieforbund drifter Vofo en felles tilskuddsportal for innsending av tilskuddsøknader og studieforbundenes behandling av søknader om tilskudd til kursaktivitet. Vofo har jevnlig kontakt med studieforbundene og systemleverandør for å sikre at tilskuddsportalen er tilpasset studieforbundenes behov og gjeldende regelverk. I 2025 vil Vofo fortsette arbeidet med å videreutvikle systemet for å kunne forenkle og effektivisere søknadsprosessen for medlemsorganisasjonene og studieforbundenes arbeid med saksbehandling.

Vofo vil videreføre arbeidet som startes i 2023 med gjennomgang og styrking av studieforbundenes rutiner for internkontroll og kvalitetssikringsarbeid. Her har Vofo en koordinerende rolle i å utvikle beste praksis på feltet.

Vofo fortsetter samarbeidet med SSB om samordning og kvalitetssikring av studieforbunds årlige rapportering. Erfaringer fra samarbeidet er at tiltaket bidrar til enklere dialog og bedre datakvalitet. Vi ser potensiale for å styrke kvaliteten på rapporteringen ytterligere.

Sammendrag av planlagte aktiviteter med tidsplan og kostnadsplan

Tabellen viser et sammendrag av aktivitetene beskrevet over, med tidsplan for gjennomføring og estimerte kostnader.

Aktivitet	Tidsplan	Estimerte kostnader
Evaluering	Vi ser at vi vil måtte bruke ressurser for å følge den evalueringsprosessen nøye gjennom 2024 og 2025.	Administrasjon dekkes innenfor dagens bevilgningsnivå
Læringskonferansen 2025	Konferansen er planlagt til 24. januar 2025. Forberedelsene til denne konferansen vil i stor grad skje høsten 2024.	300 000 kr til kostnader ifm. gjennomføring av arrangementet, herunder leie av lokaler, servering og reise og godtgjørelse for innledere. Administrasjon og markedsføring dekkes innenfor dagens bevilgningsnivå.
Dele ut Voksenopplæringsprisen	Nasjonal prisutdeling ifm. Læringskonferansen i januar. Fylkesvise utdelinger ifm. lokale arrangementer.	Kostnader til premier, arrangementer og administrasjon av prisutdelingen dekkes innenfor dagens bevilgningsnivå og delvis av fylkeskommunale driftstilskudd.

Fellestjenester og utviklingsprosjekter.	Løpende gjennom året. Konkrete utviklingsprosjekter må planlegges nærmere når behov og tilgjengelige ressurser er avklart.	Noen av kostnadene dekkes innenfor dagens bevilgningsnivå. Økte kostnader til personal og tjenestekjøp for å styrke kapasiteten til å bidra på fellestjenester er estimert til 1 100 000 kroner.
Arrangere møteplasser, kurs og konferanser om relevante lokalpolitiske tema over hele landet	Må planlegges nærmere i samarbeid med hvert enkelt fylkesutvalg. Aktivitetsplan med budsjett for hvert enkelt fylke utarbeides til første kvartal 2024.	Reise- og møtekostnader dekkes av fylkeskommunale og statlige driftstilskudd innenfor dagens bevilgningsnivå.
Videreutvikle studieforbundenes felles tilskuddsportal	Løpende gjennom året.	Kjøp av tjenester (770 000 kr) viderefaktureres til studieforbund etter egen avtale. Administrasjon dekkes innenfor dagens bevilgningsnivå.
Erasmus+ prosjekter		Driftes av egne prosjektmidler

Institusjonenes budsjett – tilskuddets størrelse

For å klare å gjennomføre planlagte oppgaver og aktiviteter som beskrevet over, søker Vofo om et rammetilskudd på kr 12 000 000 for 2025. Vofo har i oversikten ovenfor redegjort for aktiviteter som delvis dekkes innenfor dagens bevilgningsnivå på kr 10 400 000 (jf. statsbudsjettet 2024), men som også medfører ekstra kostnader som krever bevilgninger utover dagens nivå. I tillegg til økningen i aktiviteter, forventer vi at pris- og lønnsvekst vil utgjøre en merkostnad på 600 000 kr i 2025 (dvs. en forventet prisvekst på 5 pst, som er i tråd med SSB sine prognoser).

Årsmøtet i 2021 vedtok en økning i kontingenten og at den samlede kontingenten for 2022 skulle utgjøre ca. 1,3 millioner kroner. Styret legger opp til at kontingentnivå vil videreføres i 2025.

Voksenopplæringsforbundet stipulerer at vi i 2025 vil motta totalt kr 10 120 000 i fylkeskommunale tilskudd. 7 510 000 kr av disse er tilskudd som Vofo viderefordeler til studieforbundene i regionene. 2 613 000 kr er tilskudd til drift av Vofos virksomhet og aktiviteter i fylkene.

Vi ser et økende behov for å styrke Vofos arbeid med fellestjenester og utviklingsprosjekter for å bidra til at slik at Vofo kan gjøre studieforbundene bedre i stand til å tilby voksne fleksibel og bruketilpasset opplæring av høy kvalitet.

Vi ber derfor om midler til å gjennomføre:

- Evalueringsprosessen
- Læringskonferansen 2025
- Dele ut Voksenopplæringsprisen
- Fellestjenester og utviklingsprosjekter
- Videreutvikle studieforbundenes felles tilskuddsportal
- Arrangere møteplasser, kurs og konferanser

Vi viser til vedlagte søknadsbudsjett med noter til de enkelte postene. Vofo tar gjerne et møte med HK-dir for å utdype søknaden nærmere.

Med hilsen
Voksenopplæringsforbundet

Hege Irene Fossum /s/
Styreleder

Stian Juell /s/
Generalsekretær

Vedlegg til saken:

1. Søknadsbudsjett 2025 med noter